



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina
MINISTERIO DE PRODUCCIÓN
Y AMBIENTE
SECRETARÍA DE AMBIENTE

NOTA N° 229/2021
LETRA: S.A. MPyA

Ushuaia, 1 de octubre de 2021

ING. MARTIN MONACO

DIRECCION NACIONAL DE BOSQUES

**MINISTERIO DE AMBIENTE
Y DESARROLLO SOSTENIBLE**

S _____ / _____ D

Por medio de la presente remito a Ud. el **"Plan Provincial de Desarrollo Forestal de la Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur"**, en el marco de la operatoria 2020 de acuerdo a las pautas establecidas por ese Ministerio y en el marco de los fondos correspondientes al inciso a) del art. 35 de la Ley N° 26.331 del ejercicio 2020 del Fondo Nacional para el Enriquecimiento y Conservación de los Bosques Nativos, correspondientes al 70%, de implementación de planes (Resolución N° 434/20 de COFEMA).

El monto total de planificación de los bienes a adquirir, según notificación de la distribución 2020, es de \$ 8.923.950

El Plan se encuentra basado en el aumento de la capacidad técnica y operativa de los lineamientos, Prevención de Incendios Forestales, Manejo Forestal Sustentable a Nivel de Cuenca y Monitoreo y es el resultado de la articulación de la Dirección de Ordenamiento Territorial y Gestión de Ambientes Forestales, la de Desarrollo Forestal y la Unidad Provincial de Manejo del Fuego, pertenecientes a este Ministerio.

Sin otro particular y quedando a su disposición para cualquier consulta o aclaración sobre lo remitido, saluda a Ud. atentamente.



Biol. Eugenia Viviana Alvarez
Secretaria de Ambiente
Ministerio de Producción
y Ambiente



Provincia de Tierra del Fuego, Antártida
e Islas del Atlántico Sur
República Argentina
MINISTERIO DE PRODUCCIÓN
Y AMBIENTE
SECRETARÍA DE AMBIENTE

PLAN PROVINCIAL DE DESARROLLO FORESTAL DE LA PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO ANTÁRTIDA E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR

El presente Plan Provincial de Desarrollo Forestal de la Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur es adjudicatario de los fondos correspondientes al inciso a) del art. 35 de la Ley N° 26.331 del ejercicio 2020 del Fondo Nacional para el Enriquecimiento y Conservación de los Bosques Nativos. El monto total de planificación de los bienes a adquirir, según (notificación de la distribución 2020), es de \$ 8.923.950

INTRODUCCIÓN:

Al Plan Provincial de Desarrollo que presenta la Provincia de Tierra del Fuego se lo ha basado en el fortalecimiento integral de la fiscalización, monitoreo y prevención. El motivo de tal decisión es debido a varios aspectos. Uno de ellos relacionado con la modalidad de ejecución, con compras realizadas por la ANA, otro es el monto, que no resulta suficiente como para la compra de maquinaria o elementos mayores y que para poder generar algún efecto sería preciso concentrar en un solo destinatario y esa decisión es de difícil resolución práctica y por último, si bien el Fondo de la Ley contempla al fortalecimiento institucional, el nivel de inflación sufrida durante los últimos años ha hecho menguar considerablemente la posibilidad de adquisición de equipamiento y resulta dificultosa su adquisición, de manera que con el fortalecimiento se prioriza con la contratación de personal por un lado y a gastos menores de funcionamiento (Combustible, repuestos, reparaciones, otros insumos).

Por otra parte, la configuración institucional de las áreas que están involucradas en el manejo y la conservación del bosque nativo hace que dicho fortalecimiento no pueda llegar a todas las partes.

Es así que se consideró el Plan de Desarrollo como una oportunidad de lograr salto en el equipamiento de las tres áreas clave en este aspecto.

LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS:

En relación a los Lineamientos Estratégicos priorizados, debe señalarse que en las últimas convocatorias a la presentación de Planes de Manejo y Conservación se han priorizado los siguientes aspectos, resultado de la discusión en la Comisión Consultiva de Bosques Nativos:

- Prevención de Incendios Forestales
- Restauración de Bosques Nativos
- Puesta en Valor y Manejo de Bosques de Interfase Urbana
- Planes Prediales, Manejo de Bosques con Ganadería
- Manejo Forestal y Manejo Forestal a Nivel de Cuenca
- Adecuación de Áreas Recreativas y Áreas de Conservación

Estos siete lineamientos tuvieron diferentes órdenes de prioridad en cada convocatoria y se listan sin orden prioritario, al solo efecto de considerarlos.

El Plan Estratégico está basado en el fortalecimiento de la capacidad de fiscalización y prevención, tal como fuera explicado en el ítem anterior. Estas funciones se sustentan básicamente sobre tres soportes institucionales, que se originaron y fueron parte de la Dirección General de Bosques y que hoy, si bien se encuentran bajo la órbita del Ministerio de Producción y Ambiente, han pasado por diferentes organigramas durante las últimas dos administraciones provinciales.

Estas áreas son:

La Dirección General de Ordenamiento Territorial y Gestión de Ambientes Forestales, dependiente de la Secretaría de Ambiente.

La Unidad Provincial de Manejo del Fuego, también dependiente de la Secretaría de Ambiente, pero que había sido asignada al Ministerio de Gobierno, junto a las reparticiones de seguridad.

La Dirección General de Desarrollo Forestal, dependiente de la Secretaria de Desarrollo Productivo y PyMEs.

Como consecuencia de ello, los aspectos a fortalecer tienen que ver con los quehaceres de estas tres áreas institucionales, que se ocupan del ordenamiento, monitoreo, prevención y fiscalización en los bosques de la provincia.

De manera que podríamos resumir las líneas priorizadas en tres. Por un lado, la Prevención de Incendios Forestales, por otro el Manejo Forestal a Nivel de Cuenca y el tercero, denominado Monitoreo, tiene que ver con el monitoreo, fiscalización y ejecución de planes relacionados con el conjunto de los lineamientos enunciados más arriba.

LINEAMIENTOS PRIORIZADOS:

Prevención de incendios forestales:

La ocurrencia de incendios forestales en la Isla Grande de Tierra del Fuego se ajusta estrictamente a la periodicidad de la temporada de alto riesgo durante la primavera y el verano en este sector sur de la Región Patagónica. A partir de los acontecimientos extraordinarios de diciembre del año 2008 y enero del año 2012, la Provincia de Tierra del Fuego A. e I. A.S. fue escenario de un panorama de incendios de gran magnitud que puso en crisis al Sistema Provincial de Manejo del Fuego, surgiendo la necesidad de fortalecer, profesionalizar y rediseñar la estructura existente, rever los procedimientos y pautas de trabajo, desarrollar estrategias de comunicación hacia la sociedad y mejorar la organización general.

A partir de esos acontecimientos paradigmáticos la Provincia ha implementado cambios importantes en su sistema de prevención y lucha contra incendios forestales, poniendo énfasis en las actividades de prevención y presupresión tendientes a lograr un efectivo control en la gestión del riesgo de propagación de focos de incendios hasta la etapa de ataque inicial, superada esta instancia en ataque ampliado, se disparan otros mecanismos de asistencia como por ejemplo la declaración de emergencia ambiental, ante incendios de gran magnitud de fase 2 y 3 conforme al protocolo de actuación interinstitucional. Puesto que durante las últimas temporadas se evidenció una marcada tendencia climática a favorecer la propagación de fuegos en áreas rurales y en zonas de interfase urbano forestal, durante jornadas de elevadas temperaturas y mucha intensidad de viento, en función de los indicadores de comportamiento del fuego que se calculan diariamente en cada Brigada de la Dirección Provincial de Manejo del Fuego, los brigadistas de cada una de ellas desempeñan su rol operativo de modo que ante cualquier aviso de incendio declarado se responda de manera eficiente para lograr su control en las primeras instancias de propagación.

Vale recordar que además de atender al combate de incendios declarados hay actividades preventivas que involucran recorridos terrestres en zonas rurales y de interfase urbano forestal, vuelos de detección temprana de focos de incendios, difusión diaria del Índice de Peligro de Incendios Forestales, entre otras acciones de concientización que apuntan a involucrar a la sociedad como partícipe necesario de esta metodología que también implementó la habilitación de sitios aptos para hacer uso del fuego en los cuales se construyeron fogones para uso público y evitar así la práctica de encender fuego sobre el suelo vegetal.

Para el cumplimiento de las funciones específicas de prevención, presupresión y combate de incendios forestales y de interfase, resulta de suma necesidad la adquisición de un cuatriciclo con tracción en las cuatro ruedas, vehículo indispensable para desplazar equipamiento y personal en sitios de difícil acceso.

Lo intrincado del territorio provincial se caracteriza por la existencia de muchos parajes y algunas

poblaciones que no cuentan con un modo de comunicación efectivo. En estos casos, los sistemas que funcionan en VHF son de los más utilizados, pero debido a la topografía y a las grandes extensiones a cubrir, la señal se ve reducida en algunos casos. Resulta fundamental dotar de unidades portátiles de comunicación a brigadistas y de bases de comunicación VHF a las unidades de transporte.

La experiencia en el combate de incendios ha demostrado que los factores que determinan que un foco de incendio no pase a ser una catástrofe de magnitud son, entre otros, la rapidez en la detección y el acceso al mismo, así como la capacidad del personal en controlarlo. En este aspecto, la incorporación de medios de transporte versátiles y equipos que refuercen la red de comunicación, redundará en el fortalecimiento del sistema de alerta temprana y combate de incendios forestales y de interfase de nuestra provincia.

Manejo forestal sustentable a nivel de cuenca:

El Manejo Forestal en la Provincia comprende desde la planificación, la gestión y el monitoreo del bosque, que clasificado como de producción por la Ley Provincial N° 145 y definido en categoría II (amarillo) según la Ley Provincial 869, es plausible de ser manejado para la obtención de bienes mediante el aprovechamiento forestal.

Los aprovechamientos forestales en la Provincia se efectúan al presente en bosque de lenga en las Reservas Forestales de Producción creadas por Decreto Provincial N° 2502/02 y en bosque nativo en dominios privados (estancias).

Estos aprovechamientos se enmarcan en planificación anual o plurianual de productores forestales (PF). Etapa que corresponde a la gestión forestal del recurso, la cual es asistida y fiscalizada por la Dirección General de Desarrollo Forestal (DGDF).

El aprovechamiento forestal al presente se desarrolla principalmente en las reservas Bombilla, Milna, Valdez, Láinez, Río Irigoyen y Lote 93 en lo que refiere bosque en tierras fiscales sin mensura; en tanto que los cuarteles 1, 6 y 3 de Lenga Patagonia y Ea. Campo Chico y otros aprovechamientos menores en otros establecimientos.

El área de influencia de los aprovechamientos en el centro de la isla de Tierra del Fuego es de una superficie de 584 km cuadrados. En ellos, registran actividad 40 productores forestales (entre obreros y pequeños productores). La DGDF entre todas las actividades, requiere tener un seguimiento de la actividad de cosecha, que debería ser informado por los representantes técnicos (avanzados o una vez concluidos) o constatados por la misma Dirección. Lo que no asegura un control in situ y en tiempo real de las actividades, tanto para conducir desde lo técnico (sea el Rep. Tec. o la DGDF) como para dar inicio a las actividades que suponen una presunta infracción al régimen forestal vigente.

Por eso entendemos que la implementación de la tecnología de seguimiento satelital sobre máquinas y herramientas y sumado a ello un software que permite más allá de la visualización, establecer parámetros e indicadores que registren esta actividad, puede ofrecer a la administración forestal un mejor ordenamiento y comportamiento de los actores en el territorio. También ayuda en la eficiencia del trabajo para los técnicos y profesionales de la administración y del sector.

La implementación de un sistema de control y monitoreo continuo en tiempo real además de contribuir al control por parte de la administración y una herramienta de trabajo técnico, es factible que sea un servicio para mejorar el flujo de trabajo entre el obrero y la industria de un productor forestal.

Todo ello contribuye a la gestión de los recursos forestales en las reservas forestales de producción, que son el sistema de áreas fiscales con recurso forestal destinado a la producción y donde se sustenta la actividad de 38 productores.

Monitoreo:

Bajo este aspecto rotulamos a las actividades llevadas adelante para la gestión de la Ley Nacional 26.331 y Provincial 869. A partir de la sanción de dichas normas las incumbencias de la administración de bosques de la provincia se ampliaron hacia aspectos que no eran abordados por la misma. Efectivamente, esta abordaba los aspectos señalados en los dos puntos anteriores, el aprovechamiento forestal maderero y el combate y prevención de incendios forestales. No es casualidad que hoy, el organigrama institucional, como lo señalábamos en la introducción, conserve esos pilares.

De manera que, el término monitoreo se aplica a la fiscalización, evaluación de planes y ejecución de planes propios, así como a la fiscalización de todo tipo de intervenciones en el bosque, relacionadas con las obras de infraestructura, la minería, la ganadería, el turismo, la urbanización y proyectos de desarrollo.

En relación a planes, deben evaluarse planes prediales relacionados con el manejo ganadero en establecimientos agropecuarios, planes relacionados con la conservación, en áreas protegidas o predios privados, planes relacionados con el uso turístico del bosque, relacionados con la puesta en valor de áreas recreativas, planes en áreas urbanas y periurbanas a través de planes de cambio de uso del suelo, además de los planes de interfase, de prevención de incendios forestales y los de manejo forestal.

Esta amplitud de intervenciones requiere de una articulación con diferentes instituciones gubernamentales y no gubernamentales, además de con distintos tipos de actores corporativos, productores, prestadores, etc.

Otro aspecto a considerar es el Ordenamiento Territorial de Bosques Nativos, cuya actualización es una tarea permanente, que requiere, además del monitoreo de intervenciones humanas, como las que se mencionaron, un monitoreo de fondo relacionado con otros aspectos, como la herbivoría, la evaluación de disturbios, como incendios, volteos masivos, castores, etc.

Dicha tarea requiere de relevamientos extensivos, usualmente en áreas remotas e inaccesibles, para lo cual es necesario contar con equipamiento adecuado y en buenas condiciones de mantenimientos, lo cual es una tarea costosa.

Durante los últimos años se han realizado incorporaciones tecnológicas a este aspecto, que implican la utilización de drones, tabletas y cámaras para utilizar en soportes aéreos, lo cual facilita el monitoreo y actualización del estado y ordenamiento de los bosques de la provincia.

Aun así, se está lejos de haber conseguido un esquema de monitoreo eficiente y sostenido en el tiempo, el cual requiere, además de equipamiento costoso, su mantenimiento, la contratación y formación de personal técnico y un soporte de acceso para que el ciudadano fueguino pueda conocer las problemáticas y el manejo que se lleva adelante en sus bosques.

BIENES A ADQUIRIR

A continuación se listan los elementos a adquirir para los tres lineamientos descriptos.

Lineamiento	Acción	Inversión	Bienes	Cantidad
Prevención de incendios forestales	Dotar a la Dirección Provincial de Manejo del Fuego de vehículos versátiles para desarrollar las acciones en lugares de acceso dificultoso y de equipos de comunicación para contar con enlace a través de la red de comunicaciones	\$2.467.205	-Cuatriciclo -Equipos VHF para vehículos -Antena retransmisora -Equipos VHF portátiles	1 2 2 6
Manejo forestal sustentable a nivel de cuenca		\$4.071.795	-Terminal Satelital y Celular para Registro de Datos y Monitoreo de Maquinaria. Geosat. GPS "TIPO" ORBCOMM □ST 6100	38
Monitoreo	Fortalecimiento en instrumentos y herramientas para el monitoreo y evaluación de intervenciones en el bosque	\$ 2.000.000 \$ 150.000 \$ 234.950	Cuatriciclo Notebook -Drone Mavic Air 2	1 1 1
TOTAL		\$ 8.923.950		