



“2012. En memoria de los héroes de Malvinas”

Provincia de Tierra del Fuego, Antártida  
e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina  
SECRETARÍA DE DESARROLLO  
SUSTENTABLE Y AMBIENTE  
DIRECCIÓN GENERAL DE BOSQUES  
UNIDAD EJECUTORA PROGRAMAS  
FORESTALES

**NOTA N° 215 /2012**  
**LETRA: U.E.P.P.F.**

**USHUAIA, 15 de Octubre de 2012**

**DIRECTOR GENERAL DE BOSQUES,  
ING. FABIAN JARAS:**

Por medio de la presente envío a Ud. informe solicitado sobre evaluación global de las ocupaciones y reclamos de tierras rurales públicas por particulares, a partir de la información que maneja esta área.

A su consideración.

**Ing. Leonardo Collado**  
**Dirección General de Bosques**

# **INFORME: ANALISIS DE LAS OCUPACIONES DE TIERRAS RURALES PÚBLICAS EN TIERRA DEL FUEGO.**

## **Introducción:**

En el presente informe se analiza la ocupación de tierras y bosques rurales públicos en la provincia de Tierra del Fuego.

En cuanto a los polígonos ocupados y/o reclamados por los ocupantes, se recopiló y analizó la información existente en el SIG de la Dirección General de Bosques. La misma tiene asidero en información catastral, ya sea de catastros antiguos como actualizados. Alguna de la información proviene de planos de expedientes en los que esta área intervino en el pasado, elaborando informes requeridos oportunamente.

La información de la cobertura boscosa tiene origen en el Inventario Forestal Provincial (2000) y en el Ordenamiento Territorial de los Bosques (Ley 869/2012).

La información parcelaria se cruzó con la del OTBN, obteniendo los resultados expuestos.

Se realizó un análisis en cuanto a la superficie total ocupada/reclamada y a la superficie boscosa, discriminada esta ultima en función de diferentes criterios de clasificación provenientes de las fuentes citadas.

Las situaciones de ocupación de las tierras rurales son diversas en cuanto a su origen, duración, ocupación del territorio, impacto y reclamos formales. No se analizan estos aspectos intrínsecos a cada caso.

El objetivo del informe es tener un cuadro global de situación de las ocupaciones y reclamos de tierras y bosques fiscales y su impacto sobre la planificación que el Estado Provincial pueda hacer sobre estas tierras, especialmente en lo que hace a bosques fiscales productivos, base histórica de la producción maderera de la provincia y recurso único de los productores artesanales de baja escala.

## Resultados:

Existen 13 casos de ocupación de tierras fiscales, cada uno presenta diferentes características en cuanto a su reclamo legal, tipo de ocupación, uso de la tierra y ocupación efectiva de la misma.

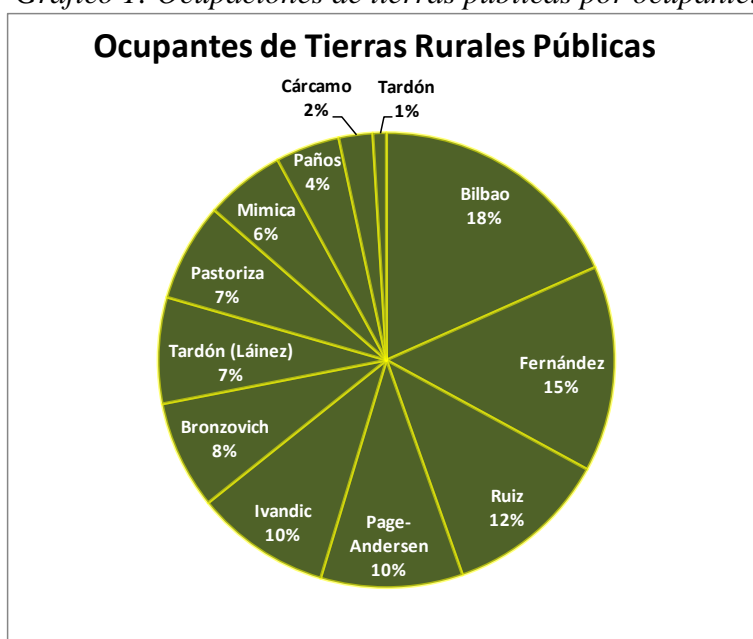
Las mismas se detallan en el siguiente cuadro que presenta el nombre del establecimiento, el apellido del ocupante, la superficie bruta reclamada y el porcentaje respecto al total de ocupaciones.

*Tabla 1: Ocupaciones/Pretensiones de tierras públicas por nombre del establecimiento y ocupante.*

ESTABLECIMIENTO	OCUPANTE	SUPERFICIE	%
Estancia Policarpo	Bilbao	22054.2	18.3
Estancia Los Álamos	Fernández	17534.5	14.6
Estancia Carmen	Ruiz	14008.9	11.7
Rio Irigoyen	Page-Andersen	12113.7	10.1
Estancia Puerto Rancho	Ivandic	11511.3	9.6
Estancia La Turba	Tardón	9032.5	7.5
Estancia Túnel	Pastoriza	8377.0	7.0
Santa Laura y San Ricardo	Bronzovich	7207.9	6.0
Estancia Laguna	Mimica	6804.5	5.7
Estancia Don Matías	Paños	5468.0	4.5
Estancia El Valdez	Cárcamo	2893.0	2.4
Estancia Bahía Sloggett	Bronzovich	2033.9	1.7
Estancia La Porfiada	Tardón	1154.6	1.0
<b>TOTAL</b>		<b>120193.9</b>	<b>100.0</b>

En el grafico siguiente se pueden observar gráficamente las proporciones de ocupación por ocupante.

*Grafico 1: Ocupaciones de tierras públicas por ocupante.*



### Ocupación sobre Bosques Públicos:

En cuanto a la superficie boscosa ocupada/reclamada se discrimina según las diferentes clasificaciones de bosques tomando como base el Inventario Forestal Provincial y el Ordenamiento Territorial de los Bosques Nativos (OTBN-Ley 869/12).

Las ocupaciones según las categorías de ordenamiento se muestran en la siguiente tabla.

*Tabla 2: Ocupaciones de Bosques Públicos por categoría de OTBN.*

CAT_OTBN	SUPERFICIE	%
2-Amarillo	37686.3	55.4
1-Rojo	29841.0	43.9
3-Verde	507.9	0.7
<b>TOTAL</b>	<b>68035.2</b>	<b>100.0</b>

Más de la mitad de la superficie corresponde a bosques de categoría II y más del 40% a categoría I, de conservación.

En cuanto a las categorías de la Ley Forestal Provincial N°145, clasificadas en el Inventario Forestal Provincial, las superficies afectadas son las siguientes.

*Tabla 3: Ocupaciones de Bosques Públicos por Clasificación Ley 145.*

CLASIFICACION LEY 145	SUPERFICIE	%
Bosques de Producción	41238.8	60.6
Bosques de Protección	20797.6	30.6
Bosques de Ñire (S/Clas)	4932.0	7.2
Bosques Degradados	991.7	1.5
Bosques Especiales	31.2	0.0
Bosques Experimentales	44.0	0.1
<b>TOTAL</b>	<b>68035.2</b>	<b>100.0</b>

La mayor proporción de los bosques ocupados corresponde a bosques de producción, los que en parte se encuentran aprovechados en distintas épocas, desde la década del 50 hasta la actualidad.

Si se toma en consideración la composición de los bosques ocupados las superficies son como sigue.

*Tabla 4: Ocupaciones de Bosques Públicos por Composición del Bosque.*

<b>ESPECIE</b>	<b>SUPERFICIE</b>	<b>%</b>
Bosques de Lenga Puros	48369.8	71.1
Bosques Mixtos	13741.8	20.2
Bosques de Ñire Puros	4854.1	7.1
Degradado de Lenga	991.7	1.5
Degradado de Ñire	77.9	0.1
<b>TOTAL</b>	<b>68035.2</b>	<b>100.0</b>

Más del 70% corresponden a bosques de lenga, mientras que los bosques de ñire son escasos y representativos de su proporción al sur del lago Fagnano. Este dato es importante ya que estos bosques son los que admiten algún uso silvopastoril, teniendo en cuenta que la mayoría de los ocupantes realizan actividad ganadera en algún grado.

En relación a los dominios fiscales de los bosques ocupados, las superficies según dominios genéricos son las siguientes.

*Tabla 5: Ocupación de Bosques Públicos por Dominio Fiscal Genérico.*

<b>DOMINIOS GENERICOS</b>	<b>SUPERFICIE</b>	<b>%</b>
Reservas Forestales	33569.4	49.3
Fiscal s/Clasificar	17329.4	25.5
Áreas Protegidas	16151.5	23.7
Áreas de Uso Turístico	985.0	1.4
<b>TOTAL</b>	<b>68035.2</b>	<b>100.0</b>

La mitad de los bosques ocupados corresponden a Reservas Forestales de Producción, las que constituyen la base de la producción forestal en bosques fiscales y actualmente el 60% de la producción forestal total de la provincia.

A su vez estos bosques constituyen el recurso forestal excluyente para la categoría de Pequeños Productores Forestales, de producción artesanal y de baja escala.

Si se discriminan los dominios en cada unidad dominial, las superficies se presentan en el siguiente cuadro.

*Tabla 6: Ocupaciones de Bosques Públicos por Dominio Fiscal Específico.*

<b>DOMINIO</b>	<b>SUPERFICIE</b>	<b>%</b>
Res. Ftal. Rio Milnak	12986.9	19.1
R Corazón de la Isla RN	11279.9	16.6
Fiscal	10932.1	16.1
Res. Ftal. Rio Irigoyen	6768.0	9.9
Res. Ftal. Lote 93	5548.3	8.2
Res. Ftal. Bombilla	4522.9	6.6
R Corazón de la Isla UME	3978.0	5.8
Fiscal Península Mitre	3521.1	5.2
Fiscal-Zona Res Aborigen	2876.2	4.2
Res. Ftal. Rio Malenguena	2369.8	3.5
Res. Ftal. Rio Valdez	1363.8	2.0
Res. Turist. Tierra Mayor	985.0	1.4
Res. Rio Valdez (Areas Prtotegicas)	893.6	1.3
<b>TOTAL</b>	<b>68025.6</b>	<b>100.0</b>

La mayor proporción corresponde a la Reserva Forestal de Producción Rio Milnak, la que se encuentra ocupada por la Suc. Fernández (Ea. Los Álamos). Seguida de la Reserva Recreativa Natural Corazón de la Isla, exclusivamente clasificada en categoría I OTBN, de conservación, ocupada por Ruiz (Ea. Carmen).

En tercer lugar siguen tierras fiscales en general, fuera de dominios específicos.

El resto de las ocupaciones/pretensiones representan porcentajes inferiores al 10% del total de las mismas.

Si se toman en cuenta las ocupaciones según su denominación, la superficie de bosques afectados por cada una se presenta en la siguiente tabla.

*Tabla 7: Ocupación de Bosques Públicos por denominación de la ocupación.*

<b>ESTABLECIMIENTO</b>	<b>SUPERFICIE</b>	<b>%</b>
Estancia Los Álamos	13924.8	20.5
Estancia Carmen	9616.1	14.1
Rio Irigoyen	6776.0	10.0
Estancia Policarpo	5890.8	8.7
Estancia Puerto Rancho	5936.5	8.7
Estancia Laguna	5641.8	8.3
Estancia La Turba	5547.5	8.2
Santa Laura y San Ricardo	4526.0	6.7
Estancia Túnel	3607.0	5.3
Estancia Don Matías	2876.2	4.2
Estancia El Valdez	2051.1	3.0
Estancia La Porfiada	965.1	1.4
Estancia Bahía Sloggett	676.2	1.0
<b>TOTAL</b>	<b>68035.2</b>	<b>100.0</b>

El establecimiento que ocupa o pretende mayor superficie boscosa es el denominado Ea. Los Álamos, reclamado por Suc. Fernández con más de 13.000 ha de bosques y más del 20% de las ocupaciones de bosques.

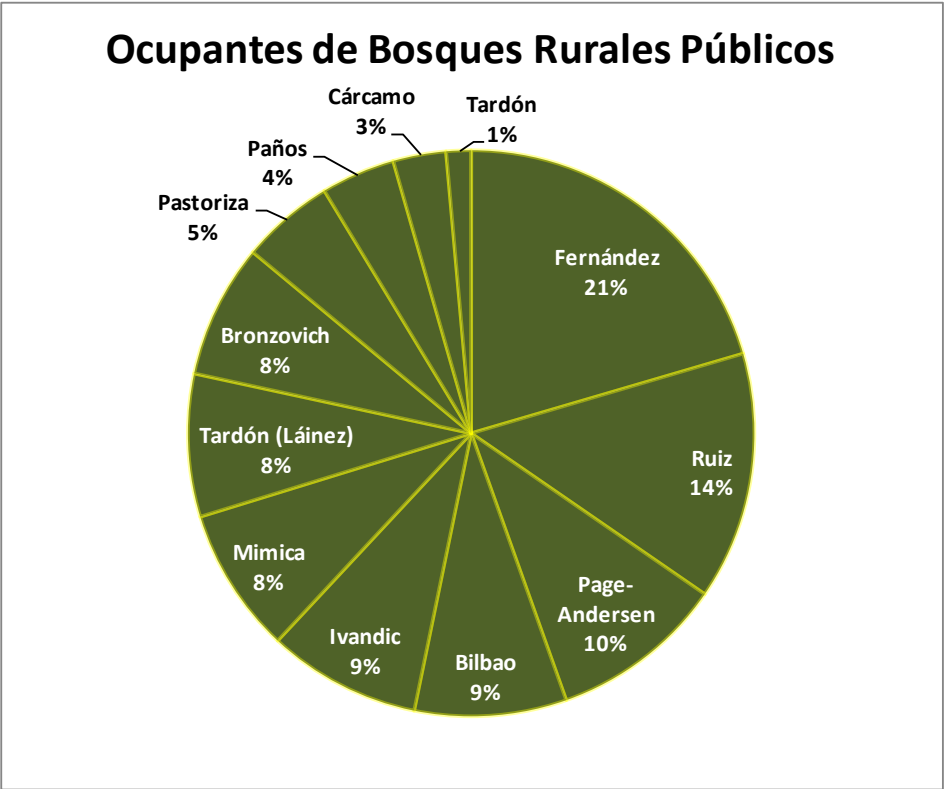
Abajo se presenta el mismo calculo pero con los nombres de los ocupantes.

*Tabla 8: Ocupación de Bosques Públicos por nombre del ocupante.*

OCUPANTE	SUPERFICIE	%
Fernández	13924.8	20.5
Ruiz	9616.1	14.1
Page-Andersen	6776.0	10.0
Bilbao	5890.8	8.7
Ivandic	5936.5	8.7
Mimica	5641.8	8.3
Tardón (Láinez)	5547.5	8.2
Bronzovich	5202.2	7.6
Pastoriza	3607.0	5.3
Paños	2876.2	4.2
Cárcamo	2051.1	3.0
Tardón	965.1	1.4
<b>TOTAL</b>	<b>68035.2</b>	<b>100.0</b>

Y de manera grafica puede observarse la información anterior en un grafico de torta.

*Grafico 2: Ocupación de Bosques Públicos por nombre del ocupante.*



A partir de la información presentada, se realizó una tabla combinada en la cual pueden observarse las superficies totales, de bosques y superficie no boscosa, constituida mayoritariamente por turbales y en menor proporción por vegas y bosques degradados.

De esta manera se puede visualizar la proporción de superficie no boscosa, la que atendiendo a lo expresado más arriba posee una baja receptividad ganadera, teniendo en cuenta que esta es la actividad que realiza la mayor parte de los ocupantes.

Estas tierras sin bosques, pueden ser consideradas tierras forestales ya que la matriz dominante del paisaje lo constituyen los bosques y en su gran mayoría bosques no aptos para la ganadería (Lenga y Mixtos).

Asimismo la tabla se presenta discriminada por ocupante y denominación de la ocupación.

*Tabla 9: Ocupación de Tierras Públicas discriminadas por superficie boscosa y no boscosa, con porcentajes de cada estrato y superficie total de la tierra ocupada.*

ESTABLECIMIENTO	OCUPANTE	SUP BOSQUE	% DE LA OCUPACION	SUP NO BOSQUE	% DE LA OCUPACION	SUPERFICIE DE LA OCUPACION
Estancia Policarpo	Bilbao	5890.8	26.7	16163.3	73.3	22054.2
Estancia Los Álamos	Fernández	13924.8	79.4	3609.6	20.6	17534.5
Estancia Carmen	Ruiz	9616.1	68.6	4392.8	31.4	14008.9
Rio Irigoyen	Page-Andersen	6776.0	55.9	5337.7	44.1	12113.7
Estancia Puerto Rancho	Ivandic	5936.5	51.6	5574.8	48.4	11511.3
Estancia La Turba	Tardón	5547.5	61.4	3485.0	38.6	9032.5
Estancia Túnel	Pastoriza	3607.0	43.1	4770.0	56.9	8377.0
Santa Laura y San Ricardo	Bronzovich	4526.0	62.8	2681.9	37.2	7207.9
Estancia Laguna	Mimica	5641.8	82.9	1162.7	17.1	6804.5
Estancia Don Matías	Paños	2876.2	52.6	2591.7	47.4	5468.0
Estancia El Valdez	Cárcamo	2051.1	70.9	841.8	29.1	2893.0
Estancia Bahía Sloggett	Bronzovich	676.2	33.2	1357.7	66.8	2033.9
Estancia La Porfiada	Tardón	965.1	83.6	189.5	16.4	1154.6
<b>TOTAL</b>		<b>68035.2</b>	<b>59.4</b>	<b>52158.7</b>	<b>40.6</b>	<b>120193.9</b>
		<i>Suma</i>	<i>Promedio</i>	<i>Suma</i>	<i>Promedio</i>	<i>Suma</i>

Es interesante observar que los promedios de los porcentajes de superficies boscosas de cada ocupación llegan al 60%, con valores que van desde 27% en Policarpo hasta 84% en La Porfiada.

Inversamente los promedios de superficie no boscosa son del 40%.

## Conclusiones:

Hoy la mayor parte de las ocupaciones de tierras y bosques fiscales no están constituyendo un obstáculo para el aprovechamiento de bosques públicos por Obreros Forestales y Pequeños Productores Forestales en la mayoría de los casos, con excepción de las ocupaciones de Bronzovich en Lagos Santa Laura y San Ricardo y en un grado menor la ocupación de Fernández (Los Álamos).

La actividad realizada por los ocupantes es la ganadería extensiva, de baja densidad, la cual genera daños en sectores localizados sobre la regeneración de los bosques. Afortunadamente los bosques cordilleranos poseen una capacidad regenerativa vigorosa y su regeneración puede ser retrasada pero no impedida, salvo en algunos casos puntuales.

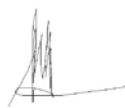
El caso del ganado bagual guarda relación en su origen con estos establecimientos/ocupaciones, teniendo en cuenta que los mismos no ejercen un control adecuado sobre los animales que poseen ni donde pastorean ya que esencialmente son establecimientos “abiertos”, situación que alimenta la población de hacienda bagual. Por otra parte, muchos de estos establecimientos se dedican a la captura de hacienda bagual.

De manera que existe una retroalimentación y una profunda imbricación entre estos establecimientos/ocupaciones marginales y la presencia de ganado bagual en las tierras fiscales. En algunas situaciones este está generando importantes daños sobre algunos ecosistemas, como aquellos localizados en Península Mitre donde la población de ganado asilvestrado tiene proporciones mayores que sobre el resto de las tierras fiscales, posiblemente debido a su clima más benigno en lo que hace a las bajas temperaturas y fuertes nevadas, afectando a uno de los sistemas naturales con mayor biodiversidad de la provincia.

En cuanto a la afectación potencial a la utilización maderera de los bosques públicos, las ocupaciones contienen el 40% de los bosques públicos de categoría II, de manejo. De excluirse estas superficies del capital boscoso productivo público, implicaría una reducción de la posibilidad (Superficie de aprovechamiento anual sostenible) de alrededor de un 65%, sobre una posibilidad ya escasa, que no supera las 350 ha anuales y a la que se llegó después de reducciones en las tasas de corta impuestas a los productores desde 2005.

La exclusión de estas tierras del dominio público tendría por lo tanto serias implicancias sobre la industria forestal primaria, a su vez que se agravaría el impacto del ganado doméstico sobre los bosques en regeneración y primarios.

Las ocupaciones/reclamos sobre tierras públicas actualmente constituyen una espada de Damocles sobre la planificación y uso futuro de los bosques, que amenazan a las actividades forestal y turística por nombrar a las más afectadas.



Ing. Leonardo Collado  
Dirección General de Bosques

*Mapa 1: Ocupaciones/preensiones de tierras públicas.*

